

Desarrollo Económico y Social

Conceptos, teorías y algunas reflexiones
sobre Colombia



CONFERENCIA PARA PERIODISTAS

Mauricio Rodríguez Múnera

26 de Abril de 2008

Conceptos básicos

Tres definiciones de desarrollo económico ...

1. Evolución progresiva de la economía hacia mejores niveles de vida (Real Academia Española)
2. Capacidad de los países para generar riqueza de manera sostenida y mantener la prosperidad de sus habitantes (Jeffrey Sachs)
3. Proceso de crecimiento mediante el cual los países incrementan sus ingresos per cápita y se convierten en industrializados (Banco de la República)

... de las cuales se puede extraer que:

- El desarrollo es un proceso que se construye en el tiempo. El salto del subdesarrollo al desarrollo no es un proceso súbito ni fortuito.
- El mero crecimiento no implica desarrollo. Se requiere que generación de riqueza se acompañe de bienestar (en las definiciones: mejores niveles de vida, mayor ingreso per cápita, prosperidad de sus habitantes).

El desarrollo económico incluye ...

1. Fomento al crecimiento:

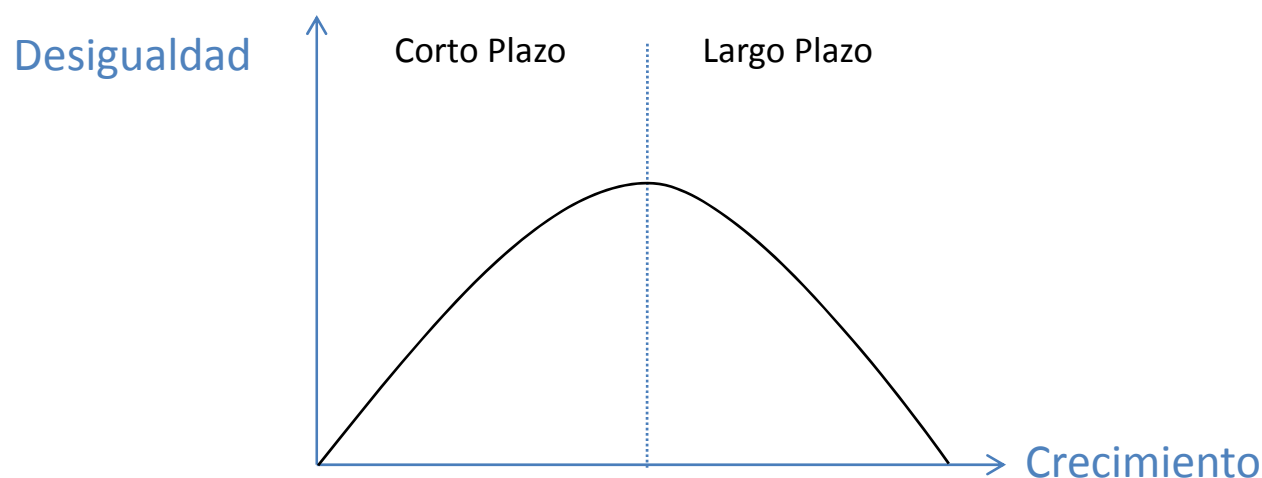
- Política de industrialización
- Fomento a sectores estratégicos, renglones promisorios y provisión de infraestructura.
- Intervención estatal en procura de eficiencia

2. Desarrollo social:

- Lucha contra la pobreza
- Igualdad de oportunidades: educación, salud, justicia, acceso al crédito
- No implica lucha contra la desigualdad económica (de ingresos).

... pero en el corto plazo los dos objetivos entran en conflicto

Curva de Kutnetz: Inicialmente las expansiones económicas traen consigo mayor desigualdad. En el largo plazo esta tendencia se revierte. Ejemplo: España, tigres asiáticos.



Trade off en el corto plazo entre eficiencia y equidad.

Sobre la Curva de Kutnetz ...

Ejemplo: La banca pública en Colombia

- Igualdad: promovía el acceso al crédito a inversionistas de distintos sectores, pese a no contar con colaterales ni experiencia empresarial alguna.
- Eficiencia: la calidad de la cartera de la banca pública era precaria. Dichos recursos, utilizados en proyectos privados exitosos, hubieran promovido mayor crecimiento y empleo para el país.

Colombia y la curva de Kutnetz: fuerte expansión de su producto y deterioro de los indicadores de igualdad (primera parte de la Curva de Kutnetz).

Reflexión: ¿Es la desigualdad cuestión de paciencia?

¿Por qué algunos teóricos establecen que la desigualdad de ingresos no es un problema?

- Problema de Incentivos: una sociedad completamente igualitaria, por defecto, erosiona los incentivos a la iniciativa privada y al emprendimiento.
- La igualdad debe darse en otros aspectos (distintos a los ingresos), como las oportunidades (educación) y la provisión de servicios básicos.

Una sociedad que haya erradicado la pobreza y provea oportunidades al desarrollo individual, no debe preocuparse por la redistribución de la renta.

Teorías sobre el Desarrollo

Dos posturas extremas

Las diferentes escuelas de la economía del desarrollo se sitúan en dos posiciones extremas:

- Desarrollo Endógeno (ortodoxia): Los países en vía de desarrollo son los responsables de su situación y pueden superarla ellos mismos.
- Los países en vía tienen una imposibilidad estructural de alcanzar el desarrollo (CEPAL).

Visión de los economistas clásicos (Smith, Ricardo, Malthus)

Para los clásicos, el desarrollo era un problema de crecimiento económico.

- **Smith:** una sociedad logra mayor desarrollo cuando el Estado se limita al cumplimiento de una función policiva, dejando la asignación en cabeza del mercado (mano invisible). Un mayor comercio mejora el tamaño del mercado, pero sólo beneficia a los países con ventajas absolutas.
- **Ricardo:** el comercio beneficia a todos los agentes, pues independientemente del tipo de bien que produzcan, siempre tendrán alguna ventaja comparativa.
- **Malthus:** el crecimiento es desarrollo, pero se presentan problemas porque la población crecerá secularmente, pero la producción de alimentos no. Los alimentos se harán escasos y habrá un problema de sostenibilidad.

Teoría de la modernización: occidente como paradigma (Coleman, Slenser, Rostow)

- Fue propuesta por sociólogos en la segunda postguerra
- Las disparidades entre el desarrollo de América del Norte y sus vecinos del sur se debía fundamentalmente a la diferencia en los sistemas de valores. La falta de una ética emprendedora, atribuida al feudalismo español, era clave para explicar el subdesarrollo.
- Podría ser superado con la implementación de un sistema de educación occidental.
- El mundo occidental se había modernizado gracias a cambios culturales e institucionales endógenos, el desarrollo en el resto del mundo debe producirse por mecanismos de difusión exógenos.
- El progreso debe difundirse desde occidente hacia los demás países. “La cura es el contagio de los valores occidentales”.

Teoría de la modernización: Rostow

- Es un proceso homogenizador. Tendencia a la convergencia.
- Lo occidental como paradigma
- Es un proceso largo, pero irreversible (el mundo tiende a ser occidental, las sociedades terminan seducidas por el ímpetu de occidente).

Influenciados en Rostow se desarrollaron programas como:

- Plan Marshall
- Alianza para el Progreso en Latinoamérica

Teoría de la dependencia

(Gunder Frank, Prebisch, Dos Santos, CEPAL)

- La dependencia económica es una situación en la que la producción y riqueza de algunos países está condicionada por el desarrollo de otros, a los cuales quedan sometidos.
- El modelo "centro-periferia" describe la relación entre la economía central (autosuficiente y próspera) y las economías periféricas (aisladas entre sí, débiles y poco competitivas).
- El centro produce bienes elásticos, la periferia bienes básicos. Los bienes elásticos cada vez serán más costosos, no así los básicos (diferencia con Malthus). Deterioro secular en términos de intercambio (contraste con lo que está sucediendo hoy en día).
- El comercio internacional NO beneficia a todos los participantes (diferencia con Ricardo), sólo las economías centrales son las que se benefician.

Teoría de la dependencia: ¿qué hacer?

- Industrialización por sustitución de importaciones (ISI): La periferia debía suspender la exportación de materias primas y la importación de productos manufacturados.
- Proteccionismo: argumento de la industria naciente.
- Tipos de cambio fijos (artificialmente bajos) para incentivar importación de bienes de capital. Trampa de enfermedad holandesa (auto inflingida). Aumentaron subsidios a exportadores de bienes básicos.

Pareció funcionar. El ingreso real *per cápita* casi se duplicó entre 1950 y 1970. Sin embargo, en la década de los 80s ...

La desaceleración económica mundial toma a LATAM con:

- Tipo de cambio fijo (se pierde la política monetaria).
 - Subsidios y exenciones tributarias (poco espacio fiscal)
- dando como resultado la llamada “década perdida de LATAM”.**

Otros enfoques (1/2)

- **Convergencia neoclásica al desarrollo:** Los países pobres crecen más rápido que los ricos. Tarde o temprano se igualarán. Ejemplo: crecimiento EE.UU. vs. Colombia.
- **Localización favorable:** Los países que más rápido se desarrollan son aquellos con presencia de recursos naturales y costas. Ejemplo: EE.UU., Brasil .
- **Localización desfavorable:** países que se sitúan en regiones hostiles y sin facilidades de provisión de recursos naturales, se ven obligados a desarrollar industrias manufactureras y de conocimiento. Ejemplo: Japón, Israel.
- **Tipo de Estado:** Gendarme vs. Intervencionista. Los estados sólidos, seguros pero poco intervencionistas se desarrollan más. El “Estado Ipanema” de Fernando Henrique Cardoso.

Otros enfoques (2/2)

- **Tamaño del mercado local y de trabajo:** los países más grandes son los que alcanzan mejores escalas de producción y competitividad. China, India y los bloques regionales tienden a desarrollarse más. Importancia de la integración económica y el comercio.
- **Ahorro:** las economías con mayores tasas de ahorro logran un PIB *per cápita* superior en el mediano plazo (Solow). Revaluado ante la profundidad de los mercados financieros y la “paradoja de la frugalidad”.
- **Conocimiento:** IyD son necesarios para subir los peldaños cada vez más altos de la escalera del desarrollo económico (Sachs).
- **Idiosincrasia y religión:** la visión ante la riqueza, la vocación al trabajo, discriminación, demografía.

Desarrollo Social: mediciones

Indicadores de desarrollo social

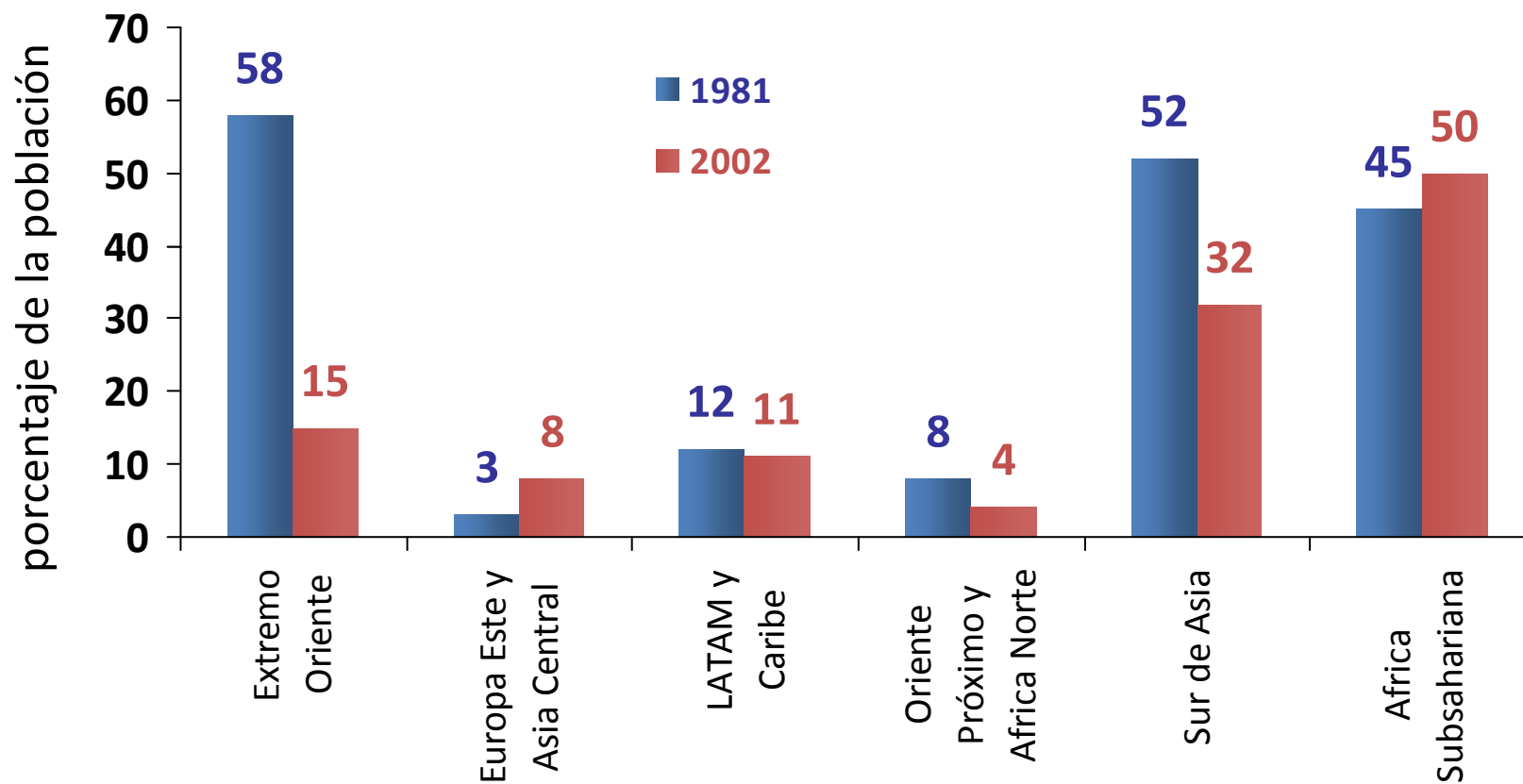
Banco Mundial

- **Línea de pobreza:** personas que viven con menos de dos dólares al día.
- **Línea de miseria (indigencia):** personas que viven con menos de un dólar al día.

Sachs (El fin de la Pobreza, 2006)

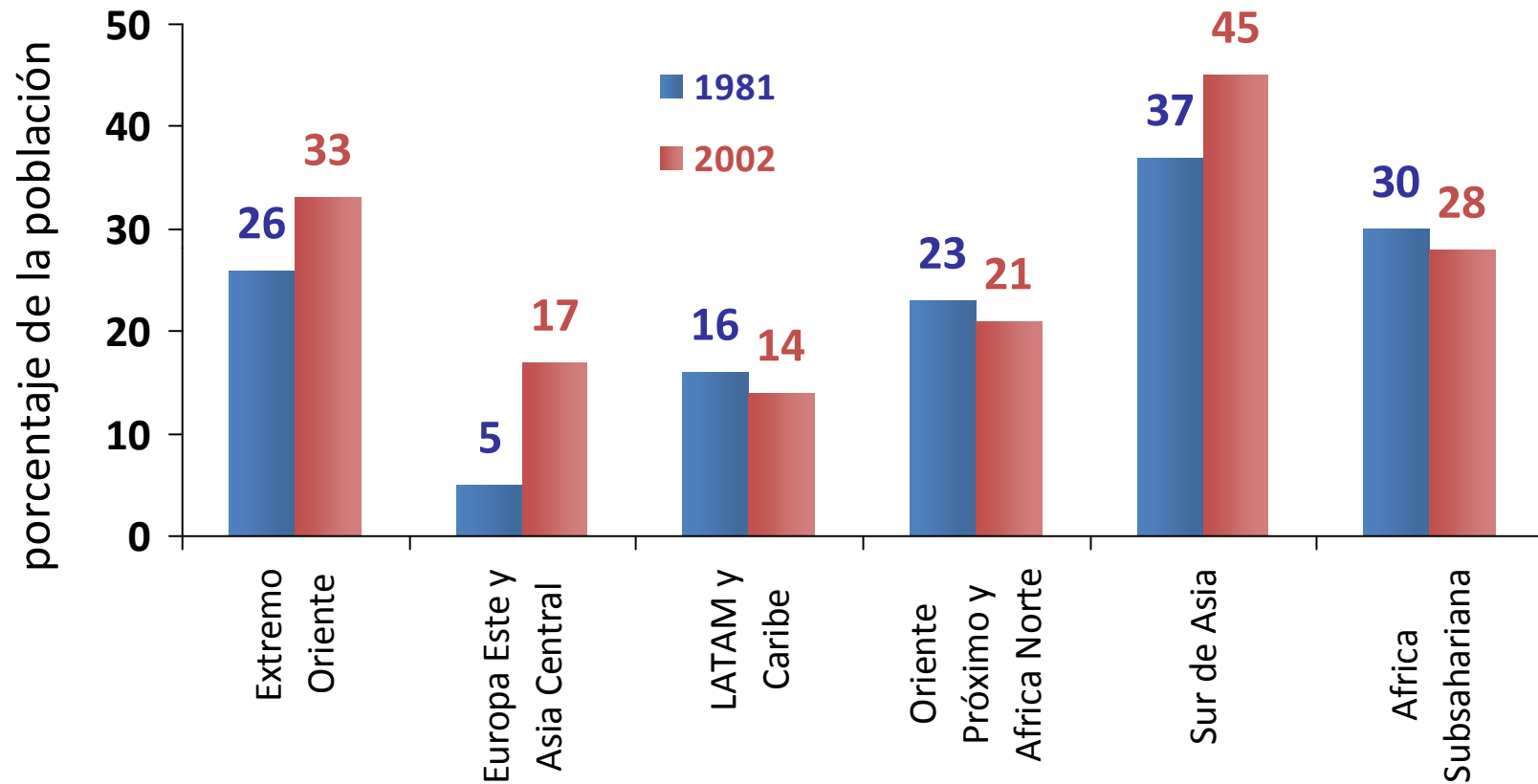
- **Pobreza extrema:** familias no pueden hacer frente a necesidades básicas. Hambre y restricciones en salud, saneamiento, educación y vivienda.
- **Pobreza moderada (relativa):** necesidades básicas cubiertas de manera precaria.
- **Subdesarrollo:** países con presencia de pobreza extrema

La miseria en el mundo: 1100 millones de indigentes



Fuente: Banco Mundial. Ravallion y Chen (2004).

La pobreza (no miseria) en el mundo



Fuente: Banco Mundial. Ravallion y Chen (2004).

Otros indicadores de desarrollo social: **Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)**

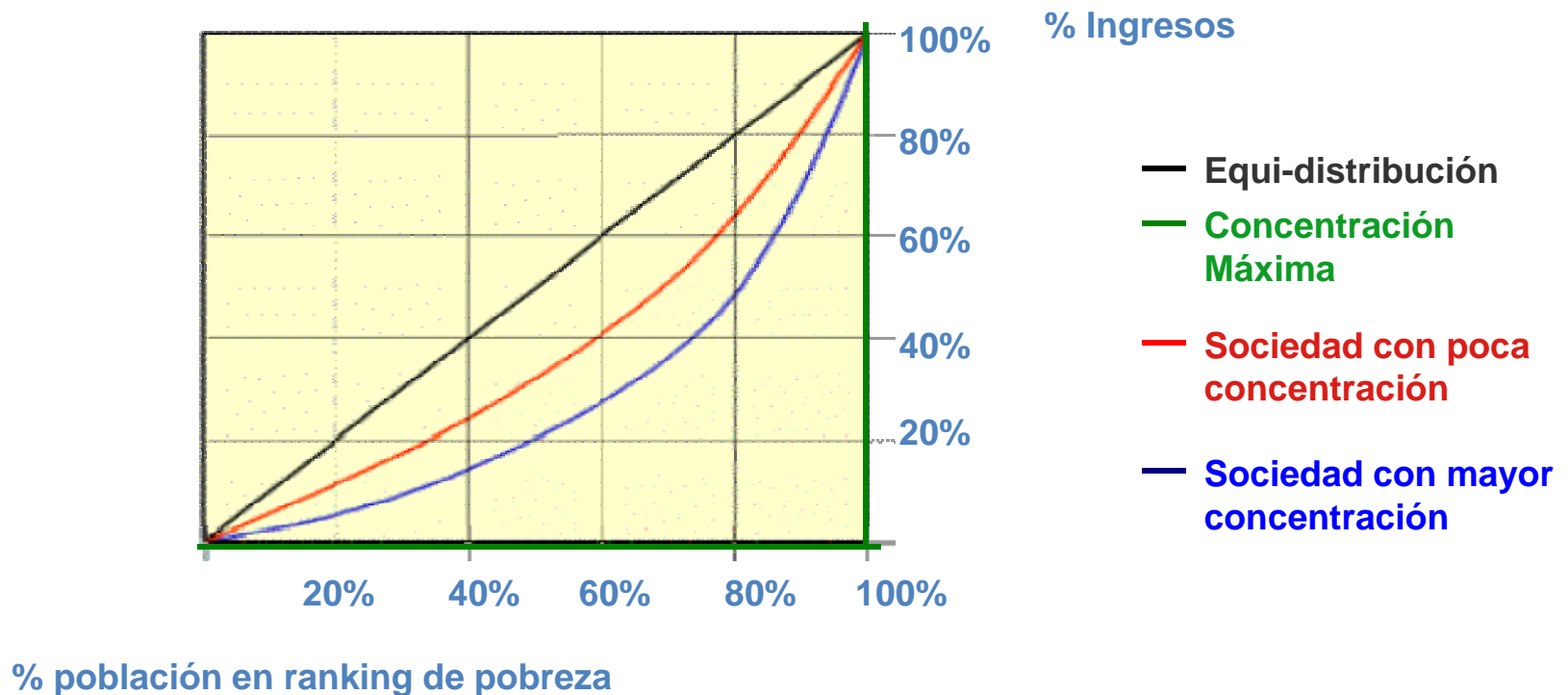
El índice de necesidades básicas insatisfechas identifica la proporción de personas y/o hogares que tienen insatisfecha alguna (una o más) de las necesidades definidas como básicas :

- Viviendas inadecuadas: infraestructura muy precaria
- Viviendas con hacinamiento crítico: cuatro personas por habitación
- Viviendas con servicios inadecuados: carencia de SSPP.
- Viviendas con alta dependencia económica: tres personas por miembro ocupado.
- Viviendas con niños en edad escolar que no asisten a la escuela

Otros indicadores de desarrollo social:

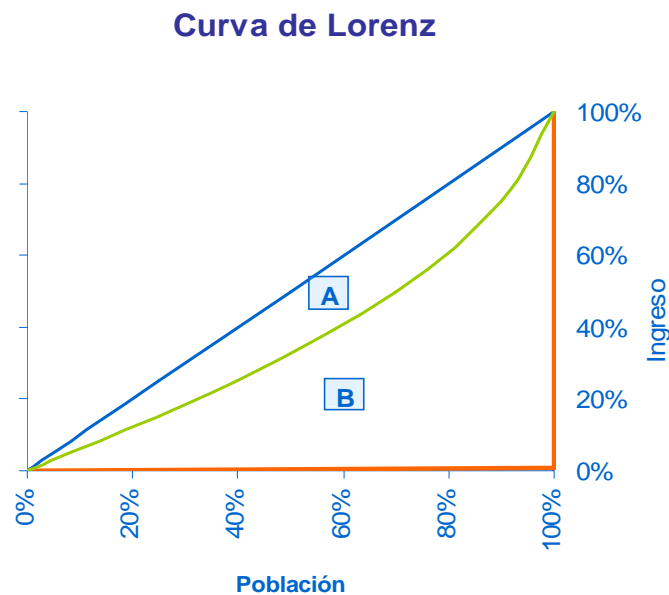
Curva de Lorenz

Muestra la distribución del ingreso de una población, relacionando el porcentaje acumulativo de familias en el eje horizontal y el porcentaje acumulativo de ingreso en el vertical.



Otros indicadores de desarrollo social: **Coeficiente de Gini**

- Muestra numéricamente la desviación de la Curva de Lorenz a la curva de equi-distribución. Mayor coeficiente de Gini, mayor desigualdad.
- Es un indicador entre 0 y 1, sesgado a la izquierda (su lectura no es proporcional, pequeños cambios en el número representan importantes cambios en desigualdad)



$$\text{Coeficiente de Gini} = \frac{A}{A+B}$$

La desigualdad en el mundo

Puesto	País	Gini	Ultima medición
1	Dinamarca	24.7	2000
2	Japón	24.9	1993
3	Suecia	25	2000
4	R. Checa	25.4	1996
5	Noruega	25.8	2000
8	Finlandia	26.9	2000
11	Alemania	28.3	2000
14	Austria	29.1	2004
17	Etiopia	30	2000
20	Holanda	30.9	1999
26	Francia	32.7	2004
53	India	36.8	2004
73	Estados Unid	40.8	2007
88	Uruguay	44.9	2003
91	Mexico	46.1	2004
98	Venezuela	48.2	2003
100	Costa Rica	49.8	2003
107	Argentina	51.3	2007
109	Perú	52	2003
111	Ecuador	53.6	2006
113	Chile	54.9	2003
116	Brasil	57	2004
119	Colombia	58.6	2004
121	Bolivia	60.1	2002
126	Namibia	74.3	2003

- Medición sobre 126 países.
- Los países del norte de Europa continental tienen los mejores registros en materia de equidad.
- Colombia es el séptimo país más desigual del mundo.
- En la región, sólo es superado por Bolivia.

Fuente: Glosario Económico de Colombia, 2008.

Desarrollo Social: objetivos y políticas

Preocupación mundial por temas de desarrollo humano: objetivos del milenio

Los líderes mundiales se comprometieron en el año 2000 a lograr los objetivos de desarrollo del milenio, incluido el objetivo fundamental de reducir la pobreza a la mitad para 2015.

1. Reducción de la pobreza
2. Enseñanza universal de primaria.
3. Igualdad de género
4. Reducir mortalidad infantil
5. Mejorar salud sexual y reproductiva
6. Desarrollo amigable con el medio ambiente
7. Lucha contra el VIH
8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo (PNUD)

Instrumentos de política social

Contra la pobreza:

- Asistencialismo: cobertura en salud
- Cobertura y eficiencia en la prestación de SSPP
- Crecimiento económico (empleo). Inversiones en infraestructura
- Subsidios de desempleo
- Bancarización

Contra la desigualdad:

- Progresividad fiscal
- Estratificación y subsidios cruzados
- Crédito de fomento
- Educación pública gratuita, sistema de incentivos.
- Difusión del acceso a nuevas tecnologías
- Reforma Agraria

Reflexiones sobre Colombia

Modelo de desarrollo en Colombia

- Colombia se ha movido entre modernización y la industrialización por sustitución de importaciones. Al igual que LATAM, no ha seguido un modelo de desarrollo definido.
- Para destacar: Revolución en Marcha (Gobierno de López Pumarejo) y Decreto 444 de 1967 (Gobierno de Lleras Restrepo).
- Estrategia reciente: modernización, fomento del comercio internacional y política social.

Avances en política social contra la pobreza:

Bancarización

Relevancia

Mejora la calidad de vida, suaviza el consumo y sustenta inversiones programadas para superar la trampa de pobreza.

¿Qué se ha hecho?

- Creación de la Banca de las Oportunidades: medidas para mejorar la profundización financiera del país.
- Flexibilización de la tasa de usura.

Sin embargo ...

La política de bancarización apenas comienza. El 79% de los colombianos tiene crédito informal. Sólo el 8% tiene crédito con entidades financieras.

Avances en política social contra la pobreza:

Crecimiento (empleo)

Relevancia

El crecimiento mejora los índices de ocupación, y con ellos los ingresos de los hogares

¿Qué se ha hecho?

- Recuperación de la confianza en el país. Seguridad jurídica para los inversionistas. Niveles de IED record.
- Estabilidad macroeconómica desde la recuperación
- El gasto en infraestructura creció de 3,7% del PIB en 1990 a 7,5% en la actualidad.

Sin embargo ...

Las reformas laborales no han logrado revertir los índices de desocupación. La tasa de desempleo natural en Colombia sigue rondando el 10%. Preocupación por la sostenibilidad del crecimiento (barreras infraestructura)

Avances en política social contra la pobreza:

Asistencialismo

Relevancia

Provee servicios a las personas sin hogar como salud, duchas públicas, servicios de lavandería, albergues o comedores sociales por precios muy reducidos o gratuitamente.

¿Qué se ha hecho?

- Sisben, hogares de paso.
- Comedores comunitarios en Bogotá

Sin embargo ...

Los niveles de indigencia son muy altos, y los indicadores de cobertura desfavorecen las zonas rurales.

Avances en política social contra la desigualdad:

Progresividad Fiscal

Relevancia

Focaliza el gasto público en los más pobres. El cobro de impuestos es mayor para quienes devengan más.

¿Qué se ha hecho?

- Impuesto a la renta elevado
- Tarifas diferenciales de IVA
- Impuestos extraordinarios se cobran sobre patrimonio

Sin embargo ...

Los impuestos progresivos deterioran la inversión, el crecimiento y empleo. Muchas tarifas de IVA promueven la elusión y dificultan el recaudo

Avances en política social contra la desigualdad: **Estratificación**

Relevancia

Cobro diferenciado según capacidad de pago. Subsidio de los estratos altos a los bajos.

¿Qué se ha hecho?

- Estratificación para todos los SSPP

Sin embargo ...

Límites de la estratificación por zonas. Criterios poco técnicos en la definición de los cobros entre estratos (la diferencia en los valores de los predios entre estratos no guarda correspondencia con la diferencia entre los pagos por SSPP).

Avances en política social contra la desigualdad:

Crédito de Fomento

Relevancia

Brinda la oportunidad de materialización de proyectos de inversión promisorios en cabeza de personas sin prospectividad crediticia.

¿Qué se ha hecho?

- Bancoldex: banca de fomento de segundo piso con criterios de rentabilidad
- Líneas a jóvenes emprendedores.
- Microcrédito rural de fomento.

Sin embargo ...

La nueva visión de la banca pública (rentable y de segundo piso) es relativamente nueva, está en consolidación

Avances en política social contra la desigualdad: Difusión de TICs

Relevancia

Elimina la brecha tecnológica entre regiones

¿Qué se ha hecho?

- Fondo Compartel: subsidio a las redes, provisión privada en zonas alejadas
- Computadores para educar
- Sinergias públicas-privadas en educación virtual, redes de bibliotecas.

Sin embargo ...

El país debe migrar hacia estrategias de *e-government* y no desligar el uso de nuevas tecnologías de los programas de alfabetización. Promover más educación superior virtual.

Los objetivos de Colombia en Desarrollo Social

Objetivo 1 (1/2): Erradicación de la pobreza

Meta Mundial

- Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día.

Metas Colombia:

- Reducir de 53,8 a 28,5% el porcentaje de personas en pobreza
- Reducir de 20,4 a 8,8% el porcentaje de personas que vive en pobreza extrema

Objetivo 1 (2/2): Erradicación del hambre

Meta Mundial

- Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padezcan hambre.

Metas Colombia:

- Reducir de 10% a 3,0% los niños menores de 5 años con peso inferior al normal
- Reducir de 17% a 7,5% las personas que están por debajo del consumo de energía mínima.

Objetivo 2: Educación básica universal

Meta Mundial

- Velar para que en 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria.

Metas Colombia:

- Tasa de analfabetismo a 1% para personas entre 15 y 24 años
- Tasa de cobertura bruta del 100% para educación básica (preescolar, básica primaria, básica secundaria) y 93% para educación media
- Alcanzar en promedio 10,6 años de educación para la población entre 15 y 24 años.
- Disminuir la repetición a 2,3% en educación básica y media

Objetivo 3: Igualdad de género

Meta Mundial

- Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente en 2005, y en todos los niveles de enseñanza antes de finales de 2015.

Metas Colombia:

- Medir y disminuir la violencia intrafamiliar.
- Incorporar y mantener el seguimiento a la equidad de género en materia salarial y calidad del empleo.
- Incrementar por encima del 30% la participación de la mujer en los niveles decisorios de las diferentes ramas y órganos del poder público.

Objetivo 4: Reducir mortalidad infantil

Meta Mundial:

- Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015 la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años.

Metas Colombia:

- Reducir de 19 a 17 muertes por mil nacidos vivos la mortalidad en menores de 5 años (es de 7 en países de la OECD).
- Alcanzar y mantener las coberturas de vacunación en 95%, con el Plan ampliado de inmunizaciones (PAI) para los menores de 5 años, en todos los municipios y distritos del país.

Objetivo 5: Mejorar salud sexual y reproductiva

Meta Mundial:

- Reducir entre 1990 y 2015, la tasa de mortalidad materna en tres cuartas partes.

Metas Colombia:

- Reducir a la tasa de mortalidad materna a 45 muertes por cien mil nacidos vivos
- Incrementar a 90% el porcentaje de mujeres con cuatro o más controles prenatales
- Incrementar el uso de métodos modernos de anticoncepción en la población sexualmente activa a 75% y a 65% entre la población de 15 a 19
- Detener el crecimiento del porcentaje de adolescentes que han sido madres o están en embarazo, manteniendo esta cifra por debajo del 15%
- Reducir la tasa de mortalidad por cáncer de cuello uterino a 5.5 por cien mil mujeres.

Objetivo 6: Combatir el VIH, la malaria y el dengue

Meta Mundial

- Detener y comenzar a reducir, para 2015, la propagación de la epidemia del VIH/sida.

Metas Colombia:

- Para 2015, haber mantenido la prevalencia de la infección por debajo de 1,2% en población de 15 a 49 años
- Reducir en 20% la incidencia de transmisión madre hijo durante el quinquenio 2010- 2015, en comparación con el quinquenio 2005 - 2010
- Establecer una línea de base en el quinquenio 2005-2010 para lograr medir la mortalidad por VIH/sida y reducirla en 20% durante el quinquenio 2010-2015

Objetivo 7: Sostenibilidad ambiental

Meta Mundial

- Incorporar los principios del desarrollo sostenible a las políticas y los programas nacionales, y propender por la reducción del agotamiento de los recursos naturales y de la degradación de la calidad del medio ambiente.

Metas Colombia:

- Reforestar al año 30.000 hectáreas de bosques
- Consolidar las áreas protegidas del sistema de parques nacionales naturales.
- Eliminar para 2010 el consumo de sustancias agotadoras de la capa de ozono

Subsidios

2003 – 16.3 billones de pesos

11 % de PIB

- **A no pobres**

Total : 52 %

Pensiones: 94 %

Educación Superior: 76 %

Subsidio Familiar en Dinero: 70%

Subsidios a servidores públicos: 39%

- **Los mejores**

A menores de 7 años en adecuación escolar y atención (78 % a pobres)

Educación primaria (76 %)

Educación secundaria (68%)

Fuente: Hugo López Castaño

Gerente del Banco de la república – Medellín

Portafolio 22/04/08

Familias en acción

2004 – 340 mil familias

2007 – 1.6 millones

2010 – 3.2 millones

1.5 millones de familias en miseria

Riesgos

Subsidios Temporales que se convierten en permanentes y sin condiciones

Ideal:

Asegurar independencia económica fuerte

(meta de graduación – 80%)

Romper trampas de pobreza intergeneracionales (Red Juntos)

Política de generación de empleo e ingresos