



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga



PRODERURAL
Ideas que sirven, propuestas que impactan

MEMORIA

MESA DE TRABAJO:

Modernización
de la
Institucionalidad
del
Sector Rural
en
Colombia

BARRANQUILLA

Preparado por: Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga
Proderural
Calle 70 n° 7ª- 29 Quinta Camacho
3177979
Bogotá - Cundinamarca

Contactos principales: José Leibovich, Director de Proderural
jleibovi@gmail.com
María del Pilar Ruiz Molina, Cargo ARD
Pilar.Ruiz@ColombiaLRDP.com

DISCLAIMER:

Esta publicación fue posible con el soporte proveído por el Programa de Tierras & Desarrollo Rural de Tetra Tech ARD, bajo los términos del contrato No. ARD-LRDP-C-033-3-6 Las opiniones expresadas en la presente son del(los) autor(es) y no reflejan necesariamente la visión u opinión del Programa de Tierras & Desarrollo Rural de Tetra Tech ARD.

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN

Página 4

FICHA TÉCNICA DE LA MESA

Página 5

APORTES DE LOS PARTICIPANTES

Página 6

MESA 1

Página 6

¿Cuáles son las principales estrategias e instrumentos a implementar para modernizar la institucionalidad?

MESA 2

Página 10

¿Cómo podemos lograr la modernización de la institucionalidad (MADR, INCODER...)?

MESA 3

Página 13

¿Qué componentes o características debe tener una coalición social para modernizar la institucionalidad, y cómo se puede consolidar?

MESA 4

Página 15

¿Cuáles son los aportes principales de la región en el tema del desarrollo rural? (Modelos locales).

COMENTARIOS FINALES

Página 18

ACTIVIDADES

MESA BARRANQUILLA 22 DE ABRIL DE 2015

1.1 INTRODUCCIÓN

Si bien el país ha mostrado en la última década buenos indicadores macroeconómicos, una lectura desagregada pone en evidencia que hay dos Colombias: la urbana y la rural. En la rural, la pobreza monetaria es del 42.8%, 1.5 veces superior a la urbana y la multidimensional es del 45.9%, 2.3 veces más alta que la urbana. Este rezago se debe, en parte, a que el Estado no ha garantizado la provisión de bienes públicos para el desarrollo rural y existe una evidente descoordinación de las instituciones que intervienen en el sector.

En ese sentido, la conformación de una red social transformadora con líderes y representantes del sector privado, organizaciones sociales, tomadores de decisión, académicos, centros de pensamiento y organizaciones internacionales, puede dar norte a la modernización que requieren las instituciones encargadas de la política pública agropecuaria y de desarrollo rural en el país.

Este proyecto, liderado por PRODERURAL área del Instituto de Ciencia Política, Hernán Echavarría Olózaga, y apoyado por el Programa de Tierras y Desarrollo Rural de la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional – USAID, busca conformar esa red social transformadora que promueva la propuesta de modernización de la institucionalidad del sector rural construida con los aportes de las regiones.

Este documento contiene la relatoría de la mesa de trabajo para la construcción de la Propuesta de Modernización de la Institucionalidad del Sector Rural en Colombia que tuvo lugar en la ciudad de Barranquilla.

2. FICHA TECNICA

LUGAR	Gobernación del Atlántico
FECHA	22 de Abril de 2015
METODOLOGÍA	La metodología del Café Mundial (World Café) es un proceso creativo que lleva a un diálogo colaborativo, en donde los participantes comparten sus conocimientos y experiencias en pro de la creación de posibilidades para la acción ¹ .
OBJETIVO	Con esta metodología se pretende recolectar los insumos que cada uno de los participantes en la mesa, representantes del sector rural, tiene para ofrecer y que alimentarán la propuesta para la modernización de la institucionalidad del sector rural.
NÚMERO DE ASISTENTES	44

ASISTENTES

Participaron de la mesa de trabajo representantes del territorio, empresas privadas, fundaciones, asociaciones, cooperativas como: Fundación Montes de María, Umata Piojo, Universidad Simón Bolívar, CORPOICA, Asoliofrucal, Corpoica, Alcaldía de Santo Tomas, Ocaribe, Asopesve, Fundación Red Desarrollo y Paz de MMA, Uninorte, Alcaldía Maguati, Gobernación de Magdalena, Granja Lismar, Surco Caribe, Agrotur, Planeación Soledad, Umata Soledad, Fundad, F. Mamonal – Andi Fundación Mamonal, Usiacuri, Observatorio de Restitución, Universidad del Norte, Surco Caribe, Coagro Usiacur, UMATA Cartagena, MPTDR, UMATA de la Soledad.

Participaron 44 personas, 16 mujeres y 28 hombres. La mayor participación provenía de las organizaciones civiles con 63,6%, seguida de empleados públicos con 18,2%, universidades con 15,9% y gremios con 2,3%.

AGENDA

HORA	ACTIVIDAD	RESPONSABLES
8:00 – 8:10 am	Registro de los asistentes	Observatorio del Caribe
8:10 - 8:15 am	Presentación de la Agenda	Facilitadores
8:15 - 8:20 am	Bienvenida al evento a cargo del Observatorio del Caribe	Observatorio del Caribe
8:20 – 8:30 am	Palabras Programa de Tierras y Desarrollo Rural, USAID	USAID
8:30 – 8:45 am	Presentación de los Asistentes	
8:45 – 9:30 am	Presentación Propuesta de Modernización	Equipo PRODERURAL - ICP
9:30 - 9:45 am	Preguntas	
9:45 – 10:00 am	DESCANSO	
10:00 – 10:15 am	Introducción a la Metodología CAFÉ MUNDIAL	Facilitadores
10:15 – 12:00 am	Inicio de la actividad CAFÉ MUNDIAL	Dinámica Grupal
12:00 – 12:30 pm	Socialización de los principales aportes en cada mesa	Anfitriones
12:30 – 1:00 pm	Reflexiones finales sobre la actividad CAFÉ MUNDIAL y siguientes pasos	ICP, USAID, Observatorio del Caribe, Facilitadores

¹The World Café. Tomado de [en línea]: <http://www.theworldcafe.com/translations/Spanishwhatistwc.pdf>

3. APORTES DE LOS PARTICIPANTES

MESA 1

PREGUNTA

¿Cuáles son las principales estrategias e instrumentos a implementar para modernizar la institucionalidad (asistencia técnica, comercialización y logística, servicios financieros, riego...)?

IDEAS FUERZA

1. Ordenamiento productivo: Definir el uso y la vocación del suelo, y así mismo el ordenamiento productivo precisando zonas para actividades como: cultivos agrícolas, ganaderas, acuicultura marina, entre otras.
2. Debe existir paquetes tecnológicos que incentiven la acuicultura marina desde el punto de vista investigativo, la cual debe ir dirigida a los pequeños pescadores teniendo en cuenta que hay muchas experiencias exitosas que se podrían replicar.
3. Reactivar los distintos sistemas de riego para impulsar el sector agropecuario y piscícola continental debido a que varios de ellos no funcionan o tuvieron problemas en cuanto a su diseño, es necesario entonces disponer de agua y que llegue a los lugares que correspondan.
4. Que se garanticen los recursos, al menos 2% del presupuesto, para que exista una correcta asistencia técnica agropecuaria ya que cuando se crearon las UMATAS habían recursos suficientes de equipos de profesionales y se hacía un trabajo efectivo en las distintas veredas o municipios donde los campesinos veían muy provechosa la asistencia.
5. Acceso a la tierra, se necesita organizar la formalización en la comunidad rural.
6. Proveer a las zonas rurales de servicios públicos como: acueducto, aseo, electrificación rural; y de institutos de educación primaria, secundaria y de educación superior en programas que tengan que ver con la agronomía, agroindustria etc.

TRANSCRIPCIÓN MANTEL DE PAPEL

A)

INSTITUCIONALIDAD

Ley de reestructuración del Sistema General de Participaciones - SGP.

Solicitar al Ministerio de Hacienda para que presente ante el congreso una LEY para reestructurar la distribución de los recursos emitidos por la Nación, Sistema General de Participaciones, en proporción igual a las que se emiten al sector educación y salud para el sector agropecuario.

Verificar los recursos de la nación a las regiones y Municipios.

Fortalecimiento Institucional

La política pesquera está a espaldas del desarrollo del país.

Los propietarios de tierras (grandes) que no explote sus predios, deben pagar más impuestos. (desestimularlo a los grandes y medianos propietarios).

Ley ordenamiento productivo con enfoque territorial. (POT)

Mayores recursos del 4%.

Actualización catastral y equilibrio en pago de impuestos.

B) CUATRO BIENES PÚBLICOS: ASISTENCIA TÉCNICA, COMERCIALIZACIÓN Y LOGÍSTICA, SERVICIOS FINANCIEROS, Y RIEGO Y ADECUACIÓN DE TIERRAS

Fortalecer UMATAS.

Estabilidad en los funcionarios de UMATA para que se puedan desarrollar mejor los programas.

Crear una entidad financiera (banco), que incentive la inversión en el campo.

Valor agregado a productos a exportar o colocar mercados.

Oportunidad de colocar en mercados los productos que este requieran.

Buscar estrategias de mercado para mejorar el nivel de cada uno de los productores.

Fortalecimiento del capital social para que la modernización pueda ser efectiva

Encadenamientos productivos, pero también estrategia de articulación Universidad – Empresa – Estado.

Diversificación de la producción para mercados territoriales y externos aprovechar las potencialidades y variedad de agro sistemas.

C) OTRAS TEMÁTICAS: ORDENAMIENTO TERRITORIAL, CAMBIO CLIMÁTICO, ASPECTOS DEMOGRÁFICOS...

El campo es un buen vivero y negocio.

Mucho desplazamiento de los peces por explotación en el mar (hierro, petróleo), el pescado se va alejando de las costas y no hay programas de acuicultura marina (siembra de pescado).

Formalizar predios acceso a la tierra.

Se necesita un paquete tecnológico para la acuicultura marina.

Innovación tecnológica a productos nativos para el mercado local, nacional e internacional. (Valor agregado)

Mayor investigación que llegue a todos sectores de producción (pequeños, medianos)

Promover la sostenibilidad ambiental desligando las actividades mineras de los sectores productivos.

Producción agropecuaria y pesquera con consideraciones ambientales.

Promover el repoblamiento pesquero en cuerpos de agua.

Conectividad, vías, unido a la inversión para la producción, porque el TLC dificulta competitividad.

Faltan vías de penetración que hace costosa la producción

Minidistritos de riego.

Interconectar las fuentes de agua.

Capacitación y educación pertinente: "en el campo, para el campo".

Educación superior: una facultad en cada territorio relacionada con el sector agropecuario (Agroindustria, Agronomía)

Servicios públicos para el campo(energía).

Profesionales viviendo en el campo.

Escuela de pescadores.

Al pescador hay que darle apoyo social (alcoholismo).

Asistencia técnico-practico y no teórica, los "doctores" que no conoce el campo.

Dinamizar el desarrollo rural.

Movilización social

Focalizar lo que el país quiere.

Focalizar en el campo qué es lo que se quiere

Construirse desde un enfoque regional

MESA 2

PREGUNTA

¿Cómo podemos modernizar la institucionalidad (MADR, Secretarías de Agricultura, ICA, INCODER...)?

IDEAS FUERZA

1. La despolitización institucional es necesaria porque el mayor problema que existe es que hay una discontinuidad de las políticas que se plantean para el fortalecimiento del desarrollo rural y todo esto incurre en el desplazamiento y el desamparo a los pequeños productores y agricultores cediendo espacios y tierras que quedan en manos de pocas personas.
2. Se requiere de inversión para la investigación, es decir, mayor investigación en áreas específicas y no únicamente mirando los grandes ingresos del Estado, sino qué investigaciones surgen y cómo éstas pueden obtener mejores beneficios sin contaminar el medio ambiente, el agua y el entorno.
3. Las entidades bancarias y las universidades deben tener mayor participación. Las entidades bancarias deberían generar incentivos económicos para que las universidades que hacen este tipo de investigaciones, como en las Universidades del Norte y la de Cartagena, puedan aportar y así se mejoraría el desarrollo rural en la región.
4. Es importante también la articulación de las instituciones ya que muchas de ellas tienen diferentes políticas. Se propone una articulación conjunta que beneficie al desarrollo rural y de claridad a las políticas.
5. Fortalecimiento de las instituciones ya que son las que acompañan en el campo de los agricultores, a los campesinos.
6. Más apoyo a las UMATAS para que desde ahí exista acompañamiento y se cuente con la capacitación para manejar la maquinaria que se puede implementar en esta modernización. Es necesario fomentar la cultura tecnológica para el desarrollo social, para obtener y acceder a la información y ese sería también el papel de las instituciones.
7. El Estado debe incluir políticas bancarias donde se cuente con seguros que beneficien a los pequeños agricultores.

TRANSCRIPCIÓN MANTEL DE PAPEL

A) INSTITUCIONALIDAD

Pensar en hacer efectiva la regulación de las apropiaciones de la tierra en manos de pocos.

Mayor veeduría de las instituciones encargadas sobre las adjudicaciones y restituciones de tierras.

Unidad municipal de asistencia técnica y ambiental.

MINAGRICULTURA: Crear una entidad de fomento agrario.

Inclusión de las comunidades a una política y estrategia más social que le permita al campesino hacer parte del desarrollo rural.

Despolitizar.

Que los CIP se les de herramientas para ejercer las funciones que le corresponden por ley.

Igualmente los consejos rurales municipales se les trate como aliados para promover el desarrollo del sector.

Despolitización de las UMATAS.

Que el Estado recupere las tierras que hoy están en manos de particulares siendo nacionales.

Modernizar el INCODER para que cumpla su función.

B) CUATRO BIENES PÚBLICOS: ASISTENCIA TÉCNICA, COMERCIALIZACIÓN Y LOGÍSTICA, SERVICIOS FINANCIEROS, Y RIEGO Y ADECUACIÓN DE TIERRAS

Superbancaria.

Copiar de otros países como ellos han modernizado sus instituciones. Ej: México, Honduras y Chile.

Apoyo incondicional a las UMATAS a través de la llave del ministerio, departamento, municipio e instituciones que tienen que ver con el desarrollo del agro. También incluir alianzas público – privadas y la academia.

Banco Agrario con seguros (del Estado) que le permitan prestar con más facilidad al pequeño productor.

Fortalecimiento de las UMATAS para buscar transformación productiva y social del territorio rural.

Los bancos agrarios tienen que hacer seguimiento a los créditos con los pequeños productores.

Las UMATAS deben tener presupuesto eficiente para poder cumplir con sus funciones.

C) OTRAS TEMÁTICAS: ORDENAMIENTO TERRITORIAL, CAMBIO CLIMÁTICO, ASPECTOS DEMOGRÁFICOS...

Buscar estrategias para asegurar y proteger el campo.

Explotar las frutas naturales sobre todo las exóticas.

Se debe hacer estudios de suelo para identificar su uso para siembra.

Banco de Semillas.

Fomentar las tecnologías de informática aplicables al desarrollo rural.

Innovación

Tecnologías pertinentes.

Necesitamos más información sobre cómo está el gobierno frente a los países socios de OCDE en tecnología y logística.

ICA: Asumir investigación de desarrollo científico del sector agropecuario.

Formación.

Responsabilidad social y cultural de concientización justa.

Debe existir una mejor organización de los pequeños agricultores.

MESA 3

PREGUNTA

¿Qué componentes o características debe tener una Coalición Social para modernizar la institucionalidad, y cómo se puede consolidar?

IDEAS FUERZA

1. La coalición social debería convertirse en un espacio generador de confianza donde todos puedan exponer las verdades, realidades e intencionalidades.
2. Debe ser un espacio donde fluya la participación incluyente, donde se posibilite el dialogo. Debe garantizarse la participación incluyente y dejar a un lado la organización piramidal es decir que todos tengan los mismos niveles de participación y acción.
3. La coalición social debe tener una capacidad de concertación.
4. Debe garantizar la identificación de las visiones compartidas, las potencialidades de las instituciones y las capacidades de afrontar algunos temas de manera específica. En ese reconocimiento se abre un camino de concertación.
5. Se debe empezar por hacer una identificación y priorización de las realidades, lo cual permite hacer visibles las necesidades y las dinámicas sociales que pueden estar ocultas.

TRANSCRIPCIÓN MANTEL DE PAPEL

A) ¿QUIÉNES DEBEN HACER PARTE? ¿CÓMO DEBE SER ESA PARTICIPACIÓN?

Coalición Social.

Actores: gremios, sector economía solidaria, organizaciones sociales, universidades, educadores locales, empresas locales

Instancias de participación, consejo, fortalecer desarrollo rural.

Participación incluyente: No exista organización piramidal, estímulo a la participación comunitaria, convenios interadministrativo con instituciones educativas para vincular a la juventud a sector agropecuario.

Capacidad de concertación: juntos trabajamos por el país, reconocimiento del otro.

Espacio de confianza: intereses comunes, alianzas público privadas.

B) TEMAS QUE DEBE TRATAR LA COALICIÓN SOCIAL

Diagnóstico y priorización de la realidad: Visibilizar las realidades y dinámicas sociales en situación de conflicto, trabajo específico con población joven y productividad del agro, política pública, violencia que no acaba aptitud "guerrerista".

Basado en la educación pertinente.

Socialización de conocimiento: ayudas mutuas y solidarias, asociatividad.

Plan de acción integral visión compartida.

Liderazgo Institucional: cumplimiento de los roles, propiciar profesionales para sanación de heridas componente de reconciliación, re direccionar las políticas de retorno.

MESA 4

PREGUNTA

¿Cuáles son los aportes principales de la región en el tema del desarrollo rural? (Modelos locales).

IDEAS FUERZA

Se aclara que los aportes corresponden a zonas específicas y no es una generalidad de la región.

1. En el Atlántico hay una visión clara de lo que es el territorio, lo cual se refleja en algunas iniciativas que se han realizado como: el apoyo a proyectos de turismo rural, Reactivar el Atlántico; además de proyectos de alianzas productivas y otra serie de iniciativas de entidades que se han interesado en apoyar a los productores como lo es "Cosecha Verde" que está en el tema de comercialización de yuca y ñame las cuales sirven como ejemplo para posteriores replicas en toda la región.
2. Como resultado de esa visión de territorio se ha fortalecido mucho la asociatividad. Para poder tener proyectos e iniciativas exitosas es necesario que existan asociaciones de productores de diferentes agremiaciones fortalecidas, que reciban todas las capacitaciones necesarias de una manera integral donde no sea únicamente la parte técnica, sino que también se trabaje todo el tema social, empresarial, técnico y que coexista una integralidad en todos esos conocimientos para que las mismas asociaciones puedan ser gestoras de su propio desarrollo.
3. En el modelo Reactivar el Atlántico se identifica la integración de la institucionalidad y de los productores, hay varias entidades que están trabajando en este proyecto principalmente enfocado en la ganadería, a través del cual se ha trabajado el mejoramiento de raza y de sostenibilidad ganadera de una manera tecnificada. Es importante que las instituciones respeten las opiniones y las necesidades de los productores.
4. Uso de ciénagas de las zonas inundables para la producción de cultivos en época de sequía. Se cuenta con un potencial disponible de recurso hídrico en ciertas zonas.
5. La zona también cuenta con los puertos y con mar que de alguna manera está capitalizando a la región y mencionar algunas inversiones que aportan al mejoramiento de las redes terciarias.

TRANSCRIPCIÓN MANTEL DE PAPEL

Implementación de programas de poblamiento piscícola que aumenta la seguridad alimentaria.

UMATAS e INCODER tienen trabajo ineficiente.

Cosecha Verde – Pequeños productores de yuca y ñame.

Diamante Caribe.

Proyecto lechero del sur del departamento del Atlántico. Aumenta el material genético.

Alianzas productivas.

Experiencia de aprovechamiento de tierras en tiempos de sequía.

Monocultivos que han ayudado a la región.

Pequeños productores de palma.

Programa de reactivación del cono sur del Atlántico.

Gran potencial genético en ganadería tropical.

Retomar técnicas productivas que dieron resultado.

Mala distribución del presupuesto.

Empresas rurales de agroforestería y cultivos transitorios.

Producción agrícola.

Asociatividad.

Organización campesina.

Procesos como la mesa de interlocución de Montes de María.

Visión clara de territorio en el Atlántico

Desarrollo del Observatorio del Caribe.

Compromiso de las universidades en el desarrollo de la región.

Alta participación de los líderes comunitarios.

Vocación rural de la población.

La mayor pobreza rural del país.

Procesos de concertación.

Conocimientos y aprendizajes para el desarrollo del campo.

Se cuenta con recurso humano.

Proyectos con población desplazada y a los afectados por la inundación.

Paquete tecnológico para huertas y cultivos.

Turismo Rural.

Uso de Ciénegas y zonas inundables.

Disponibilidad del recurso hídrico para el desarrollo agropecuario en general.

La región tiene la ventaja de los puertos.

4 .COMENTARIOS FINALES

El trabajo en las mesas finalizó con una socialización en la que se expusieron las principales discusiones que se dieron en torno a las preguntas propuestas para la actividad y se identificaron una serie de ideas fuerza para ser incluidas en el documento de propuesta final que presentará la Red.

Se contó con la participación de varios representantes del sector rural y agropecuario del Atlántico y Bolívar. Se hizo evidente la preocupación por la integración del sector rural y agropecuario con la tecnología y el conocimiento. Si bien se reconocen los saberes acumulados propios del campesino y de quienes se dedican a estas labores, también es cierto que se debe complementar con el acompañamiento científico y técnico, tanto en capacitación como en fortalecimiento del trabajo en agricultura y pesca.

Se identificó una necesidad imperante por la inversión en el sector, mediante la concesión de créditos que respondan a las necesidades de la comunidad, sobre todo frente a una banca que tiene una perspectiva meramente comercial, sin hacer la distinción de créditos al sector rural que cuenta con dinámicas diferentes a las financieras.

Finalmente, se hizo evidente el interés por que haya alianzas entre sectores y entre quienes laboran en el campo y la industria, a nivel público y privado, en un plano de horizontalidad que permita sugerir y tomar decisiones teniendo en cuenta la realidad de la zona y del sector.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



Instituto de Ciencia Política
Hernán Echavarría Olózaga



PRODERURAL
Ideas que sirven, propuestas que impactan