

ELECCIONES PRESIDENCIALES EN COLOMBIA 2010

Investigadoras: Bibiana A. Clavijo R.
Lina F. Morera M.

Editado por: Marcela Prieto Botero

Contexto

El pasado domingo 30 de mayo se celebraron las elecciones a la Presidencia de la República de Colombia en primera vuelta¹. En medio de un gran debate público, con un amplio abanico de candidatos, todos con las más altas calidades profesionales y con resultados positivos en términos de trayectoria; así como representativos de todas las tendencias políticas, y con un alto involucramiento de la ciudadanía (aunque todavía con altos niveles de abstencionismo – alrededor del 50%), estas elecciones han sido un ejemplo de los avances en el fortalecimiento de los procesos democráticos en el país.

Este proceso electoral se desarrolló en un contexto que difiere considerablemente de los anteriores procesos electorales en nuestro país, en gran medida por los avances en términos de seguridad y orden público, lo cual permitió tanto a los candidatos, como a los electores, expresar de forma relativamente libre sus ideas, postulados y preferencias políticas. Según la Misión de Observación Electoral – MOE², fueron importantes los cambios en lo que ellos llaman los factores de riesgo para las elecciones presidenciales, poniendo en primer lugar de riesgo, la **abstención** (que como ya se mencionó fue de alrededor del 50%), en segundo lugar la **intervención política** (manifestaciones públicas, directas o indirectas, del Presidente de la República o de diferentes funcionarios públicos a favor o en contra de un determinado candidato), en tercer lugar, la **coacción armada**, en cuarto lugar el **fraude electoral** y en quinto lugar, la **financiación ilegal**.

Asimismo, resulta importante señalar el considerable número de candidatos que participaron en esta contienda electoral. Participaron 8 candidatos, 6 de los cuales representaban a los principales partidos políticos del país, quienes, dicho sea de paso, alcanzaron niveles de participación considerables sobre todo teniendo en cuenta que se trató de un proceso electoral bastante competido. No obstante ello, es importante señalar que al menos 3 de dichos partidos políticos pertenecen o pertenecieron en algún momento a la coalición uribista³: el Partido

¹ En Colombia se maneja un sistema de doble vuelta para las elecciones a la Presidencia de la República, de esta forma el Presidente de la República será elegido para un período de cuatro años, por la mayoría absoluta de los votos, es decir por la mitad más uno de los votos que, de manera secreta y directa, hayan depositado los ciudadanos. Si ningún candidato obtiene dicha mayoría, se celebrará una nueva votación, es decir la segunda vuelta electoral, que tendrá lugar tres semanas más tarde, en la que sólo participarán los dos candidatos que hubieren obtenido las más altas votaciones, en estas será declarado Presidente quien obtenga el mayor número de votos. Fuente: Constitución Política de Colombia, Art. 190.

² La Misión de Observación Electoral –MOE- es una plataforma de organizaciones de la sociedad civil, independiente del gobierno, de los partidos políticos y de intereses privados, que promueve la realización del derecho que tiene todo ciudadano a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político.

³ Término con el cual se hace referencia a los candidatos y partidos que apoyan la gestión del actual gobierno de Álvaro Uribe Vélez.



Conservador (con Noemí Sanín), Cambio Radical (con Germán Vargas Lleras), y por supuesto el Partido Social de la Unidad Nacional, o mejor llamado “de la U” (con Juan Manuel Santos). Por su parte el Partido Verde (liderado por Antanas Mockus), si bien enarbola una posición de cambio en cuanto a las costumbres tradicionales de hacer política, en términos de su visión sobre política pública, no difiere mucho de los postulados uribistas. Ubicando al Partido Liberal (con Rafael Pardo) y al Polo Democrático (Gustavo Petro) como partidos de oposición.

Esta multiplicidad de ofertas políticas resulta ser un elemento poco tradicional en un sistema político como el colombiano, caracterizado por una historia de fuerte arraigo bipartidista. De hecho, los dos candidatos que pasaron a segunda vuelta, no pertenecen a ninguno de los partidos políticos tradicionales⁴ y representan fuerzas políticas con estructuras muy recientes y sin una clara postura ideológica: el Partido “de la U” y el Partido Verde.

Temas de debate

Si bien los temas más debatidos a lo largo de la campaña fueron los de corte social y económico, haciendo caso, entre otras cosas, a los resultados de las encuestas de opinión pública, paradójicamente el tema que privilegiaron los ciudadanos a la hora de votar siguió siendo el de seguridad, tema que se había situado en primer lugar de la agenda nacional durante la última década. Pero tampoco sobra decir que todos los candidatos, tanto uribistas como opositores, se manifestaron, en uno u otro momento, a favor de darle continuidad a “La Política de Seguridad Democrática”⁵.

Según la última encuesta de opinión publicada por la firma Gallup Colombia⁶, cuando se le pregunta a los encuestados ¿cuál es el principal problema que debe ser resuelto por el próximo presidente de Colombia?, los temas que figuran en los primeros renglones fueron: disminuir el índice de desempleo (42,9%), mejorar la calidad y el cubrimiento de la salud (10,4%) y mejorar la calidad y el cubrimiento de la educación (9%). Tan sólo en el cuarto renglón aparece un tema de seguridad, específicamente combatir a la guerrilla (6,1%).

Uso de nuevas tecnologías

Es destacable, además, el uso masivo de las nuevas tecnologías de la comunicación y la información como estrategia de comunicación política. A través del uso de redes virtuales, como facebook y twitter, las campañas políticas lograron comunicar su mensaje y convocar a un segmento de la población que tradicionalmente había sido apático a los procesos electorales. Según datos de la Registraduría Nacional, el censo electoral colombiano está compuesto en un 46% por electores que tienen entre 18 y 29 años, segmento poblacional que se sabe es el mayor usuario de este tipo de tecnologías y que además, en teoría, resultaría ser decisivo en la elección del nuevo presidente. El candidato que más se destacó por el uso de éstas herramientas fue Antanas Mockus. Las demás campañas tuvieron que rápidamente buscar mitigar el impacto que estaba teniendo el Partido Verde con el uso de las redes sociales, haciendo cambios importantes en su estrategia de mercadeo político, como fue el

⁴ Los partidos tradicionales en Colombia son el Partido Liberal Colombiano y el Partido Conservador Colombiano.

⁵ Así se llamó la política pública del Gobierno de Uribe que caracterizaba un postulado claro y contundente frente a los desafíos en materia de seguridad que enfrenta en país desde hace tantos años.

⁶ Gallup Colombia, encuesta aplicada a 1.200 encuestados entre el 15 y 17 de mayo de 2010.



caso del Partido “de la U”. No obstante ello, vale decir, que la concurrencia a las urnas por parte de los jóvenes fue sobreestimada, si se compara su vigorosa participación virtual con los resultados electorales.

Aún queda mucho por aprender en cuanto al verdadero impacto electoral que tienen este tipo de nuevas tecnologías en los seguidores y participantes de las redes. Lo que sí es claro, es que resulta ser una herramienta muy útil para difundir las ideas y convocar a algunos importantes segmentos de la población.

El debate público

Adicionalmente, otro elemento que resultó fundamental en el actual proceso electoral, fue la oportunidad que tuvieron los ciudadanos de conocer ampliamente las propuestas y posiciones de los candidatos, en gran medida por el amplio despliegue que se dio a este tipo de información a través de los medios masivos de comunicación. Tan sólo en televisión nacional se presentaron más de 10 debates. Lo anterior se suma a la asistencia de los candidatos a múltiples foros en los cuales pudieron presentar sus programas sobre temas específicos y tanto la ciudadanía, como los diferentes grupos de interés y organizaciones de la sociedad civil, pudieron interactuar con ellos y debatir sobre sus necesidades y propuestas.

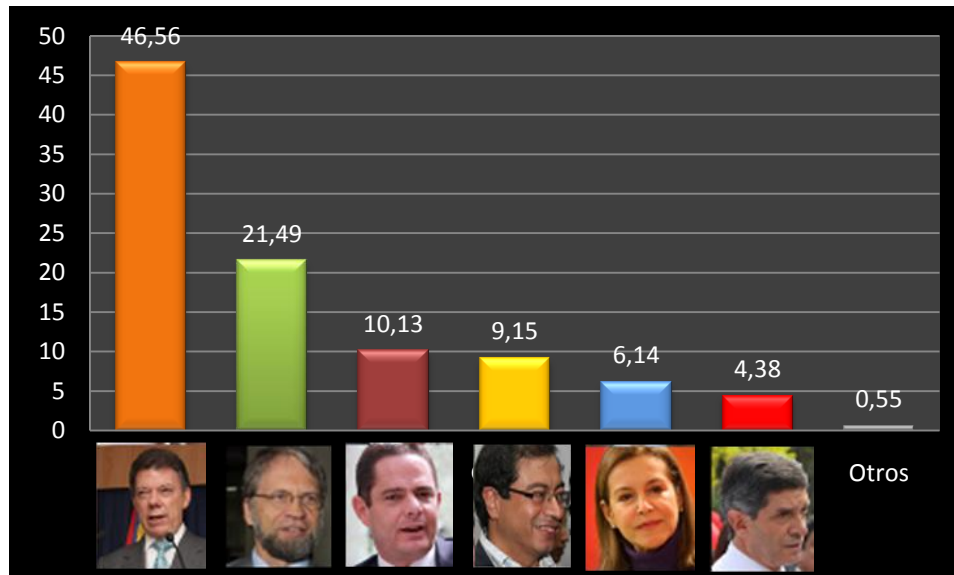
Los resultados de la primera vuelta electoral

En las elecciones del domingo 30 de mayo participaron 14'764.362 electores, es decir tan sólo el 49,24% del potencial electoral. En contraste con las predicciones, no se logró romper con la tradición abstencionista en el país, que históricamente ha oscilado alrededor del 57% para primera vuelta presidencial.

Con los resultados quedó en evidencia la fortaleza del uribismo en Colombia, puesto que el candidato que representa la continuidad de las políticas del actual gobierno, Juan Manuel Santos del Partido de “el partido de la U”, alcanzó una votación de 6.758.539, la cual representa el 46,56% del total de los votos válidos emitidos, superando por una mayoría significativa a su siguiente contendor el profesor Antanas Mockus quien obtuvo una votación de 3.120.716, la cual representa el 21,49% de la votación.

Los sigue en votación Germán Vargas Lleras de Cambio Radical quien alcanzó 1'329.512 votos, que representan el 9,15% de la votación, seguido de Gustavo Petro, candidato del partido de izquierda Polo Democrático Alternativo, quien obtuvo 1'329.512 votos que representan el 9,15% de la votación. Un resultado bastante importante para la izquierda democrática.

Gráfica 1, Resultados electorales primera vuelta presidencial:



CANDIDATO/A	PARTIDO	NÚMERO DE VOTOS	% DE VOTOS
Juan Manuel Santos	Partido Social de la Unidad Nacional, "de la U"	6'758.539	46,56
Antanas Mockus	Partido Verde	3'120.716	21,49
Germán Vargas Lleras	Cambio Radical	1'471.377	10,13
Gustavo Petro	Polo Democrático Alternativo	1'329.512	9,15
Noemí Sanín	Partido Conservador Colombiano	892.323	6,14
Rafael Pardo	Partido Liberal Colombiano	636.624	4,38
Otros ⁷		81.705	0,55

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil, boletín No. 49.

El cuarto y quinto lugar son ocupados por los dos partidos tradicionales. El Partido Conservador Colombiano, representado por la candidata Noemí Sanín, tiene unos resultados de votación bastante bajos, en relación a los altos índices de participación alcanzados en la consulta interna del partido y a la excelente representación que lograron en el Congreso, en el cual se configuraron como la segunda fuerza política del país. Estos resultados, 829.323 votos que equivalen al 6,14% de la votación, son en parte el resultado de la división interna que sufrió el partido tras la consulta interna, y de la poca capacidad que tuvo la candidata de mantener la unidad al interior de la colectividad.

⁷ Jairo Calderón del Partido Apertura Liberal, Robinson Devia del movimiento "la voz de la conciencia" y Jaime Araujo Rentería del movimiento alianza Social Afrocolombiana-ASA.



En lo que respecta al Partido Liberal Colombiano, una de las fuerzas políticas más representativas del país, sus bajos resultados, 636.624 votos que representan el 4,38% de la votación, son resultado del fraccionamiento que sufrió el partido tras declararse en oposición al gobierno de Álvaro Uribe. Lo que se observa en este proceso electoral son tres candidatos de reconocido origen liberal, Juan Manuel Santos, Germán Vargas Lleras y Rafael Pardo, que fraccionaron el voto de los liberales.

En síntesis, es de destacarse el amplio margen con el que puntea el candidato Juan Manuel Santos, el cual será muy difícil de superar por su contendor en segunda vuelta Antanas Mockus.

¿Quiénes son los candidatos que pasan a segunda vuelta?

JUAN MANUEL SANTOS



Juan Manuel Santos es un candidato, de origen liberal, que propone dar continuidad a las iniciativas y programas del gobierno de Álvaro Uribe, especialmente en lo que concierne a la Política de Seguridad Democrática. Santos tiene una larga trayectoria en el sector público: ha sido ministro de comercio, de hacienda, y de defensa en diferentes gobiernos, además de haber participado como asesor político en diversos ámbitos y de haber sido cofundador del Partido de Unidad Nacional, del cual hace parte.

El plan de gobierno de Santos se titula “**Buen gobierno para la prosperidad democrática**” y es una propuesta de 109 puntos principales que desagregan la línea política del candidato. Las propuestas de este candidato se pueden agrupar en diferentes aspectos: en materia de justicia y del proceso de paz y reconciliación, Santos propone la continuidad de las políticas de acceso a la justicia del gobierno de Álvaro Uribe y de continuidad con el proceso de justicia y paz. En materia de seguridad la propuesta de gobierno se encamina a darle continuidad a la Política de Seguridad Democrática, en tres ejes específicos, la modernización del sector con énfasis en la mejora de la educación militar, la persistencia de la lucha contra la guerrilla y las bandas criminales, y el desarrollo de la seguridad en las fronteras.

En materia de política social, una de las banderas de campaña de Santos es la generación de empleo formal como plataforma para la prosperidad democrática. También pretende darle prioridad a la población entre cero y cinco años, y darle continuidad y mayor promoción a la Red JUNTOS a través de la cual se garantice a los hogares pobres el acceso a los programas sociales.

Respecto a la educación, se formulan cinco propuestas bases: generar mayores estándares de evaluación para los docentes de educación primaria, la promoción del acceso a internet, a medios alternativos de comunicación y a medios lúdicos pedagógicos, el fomento a la educación en inglés y la financiación de programas de estudios de lenguas en el exterior, y el desarrollo de la educación terciaria (técnica universitaria) ampliando la cobertura

y generando mayores oportunidades para acceder a ella. En cuanto a programas para la juventud, Santos propone la creación de la iniciativa Jóvenes en Acción, para fomentar la formación técnica laboral específica.

Sobre los temas de integración nacional y desarrollo territorial, el programa político propone la creación del Ministerio de Vivienda, ciudad y territorio para generar vivienda en todo el país y el desarrollo de programas especiales para la construcción de vivienda; generar mayor independencia y autonomía de las entidades territoriales pero evitando prácticas de corrupción con la expedición de la Ley orgánica de ordenamiento territorial; e implementar reformas a los esquemas tributarios de las regiones en lo referente a la reducción de los monopolios de licores y loterías.

En materia económica y de competitividad, Santos propone el impulso a “cinco sectores locomotora”: la infraestructura en el sistema de transporte nacional; el desarrollo del Agro para que se dupliquen las exportaciones de ese sector; la promoción de la vivienda y la implementación de subsidios de interés social y para la clase media; generar mayor innovación en el sector manufacturero y de servicios; y desarrollar el sector de la minería en consonancia con el cuidado del Medio Ambiente.

Finalmente, en materia de política exterior, se propone el desarrollo de programas de lucha por los derechos humanos, el fortalecimiento de las relaciones regionales y la diversificación de las relaciones diplomáticas en el ámbito multilateral, con países de todos los continentes.

ANTANAS MOCKUS



Antanas Mockus es un candidato que se presenta atípico dentro del espectro político actual del país, dada la clase de discurso que maneja y sus propuestas de gobierno, y en esta campaña presidencial ha resultado ser también un fenómeno, en términos de la movilización de la ciudadanía a través de los medios alternativos de comunicación, de internet y de las redes sociales virtuales. Los niveles de favorabilidad para este candidato, que han repuntado en las encuestas desde marzo de este año, responden en gran medida a la tendencia de la ciudadanía de adherirse a líneas políticas diferentes y que representen un cambio para el país, como lo es en este caso el Partido Verde.

Mockus tiene un perfil diferente al de los demás candidatos: es matemático y filósofo, tiene una larga trayectoria en el ámbito académico nacional e internacional y además ha sido dos veces alcalde de la ciudad de Bogotá. Sus propuestas de gobierno se caracterizan por ser alternativas y, en muchos aspectos, diferentes a las de los demás candidatos, apartándose un poco de lo que podría denominarse una “política tradicional”. La propuesta principal de este candidato se centra en lo que él ha llamado la “**legalidad democrática**” y se sustenta en la formación y desarrollo de una cultura de respeto a la legalidad, que esté ligada a la formación de ciudadanos más responsables, activos y partícipes del futuro de la sociedad.



El programa político de Mockus contiene 16 líneas de gobierno, que se desagregan de la siguiente manera:

- i) *Educación y cambio cultural*, que enfatiza en la necesidad de ampliar la cobertura de la educación nacional, de alta calidad y que promueva la competitividad laboral, como en el caso de la educación superior;
- ii) *Gobierno ejemplar*, que propone una política que se base en la confianza, la transparencia, la participación, la inclusión y el cumplimiento de la ley y las reglas de juego;
- iii) *Seguridad y justicia al servicio del ciudadano*, que se enfoca en la protección de los derechos humanos y en evitar el empleo de la justicia por mano propia y la ilegalidad;
- iv) *La sociedad que queremos*, propuesta que se enfoca en hacer ajustes institucionales para que los ciudadanos tengan, de forma progresiva, la garantía del goce pleno de sus derechos;
- v) *Por una economía innovadora y productiva*, que se centra en la calidad de la educación y en la promoción de la ciencia, la tecnología, la innovación y el emprendimiento para generar mayor desarrollo social y económico;
- vi) *Política industrial y agrícola innovadora*, que genere mayor desarrollo industrial interno y que permita la inserción de los mercados nacionales a la economía internacional;
- vii) *Competencias y generación de oportunidades*, con la implementación de políticas públicas que promuevan la formalización laboral y el sector educativo y de emprendimiento;
- viii) *La fuerza de las regiones*, enfatizando en el desarrollo y la inclusión regional, fortaleciendo la descentralización y la integración de las entidades regionales;
- ix) *Medio ambiente saludable y sostenible*, que resulta de la promoción de una cultura ambiental de uso racional de los recursos y de consumo responsable, además de una política pedagógica de los riesgos ambientales;
- x) *Dignificación de la vida en el campo*, que promueve la desconcentración de la propiedad y la mejora en el uso sostenible de la tierra y en la titulación de la misma;
- xi) *Ciudades humanas*, sostenibles, con servicios públicos de calidad y eficientes, y la promoción de espacios públicos de cultura, educación y convivencia;
- xii) *Calidad de vida para las mujeres e igualdad de género*, fortaleciendo la inclusión de las mujeres en los diferentes ámbitos de la vida pública y el desarrollo de un cambio cultural en cuanto a acceso a la educación y al mercado laboral, creando el Ministerio para las Mujeres y la Igualdad de Géneros;
- xiii) *Jóvenes ciudadanos*, actores y partícipes de los procesos democráticos y que cuenten con educación de calidad;
- xiv) *Niñas y niños nuestra prioridad*, enfocándose en mejorar la atención, el cuidado y las condiciones de vida de la población infantil en el país y haciendo especial énfasis en la inversión a población de 0 a 5 años;
- xv) *Relaciones internacionales*, que respeten la soberanía nacional y el cumplimiento del Derecho Internacional y de los acuerdos y tratados internacionales que firme Colombia, fortaleciendo el uso de las vías diplomáticas de diálogo;
- xvi) *Colombia multiétnica y pluricultural*, que reconozca la diversidad cultural y constitucional de la nación.

¿Cuáles son los principales retos que deberá enfrentar el futuro gobierno?

Son muchas los retos que deberá enfrentar el futuro mandatario de los colombianos, los cuales en su mayoría se remiten al campo social, uno de los puntos peor calificados del gobierno actual. En este sentido, el futuro mandatario deberá encaminar sus esfuerzos para reducir los altos índices de desempleo, actualmente Colombia tiene uno de los índices más altos en la región, alcanzando cifras del 11, 8% de desempleo a nivel nacional y de 12,3% de desempleo a nivel urbano, según datos del DANE⁸ del mes de marzo. Adicionalmente, deberá establecer políticas destinadas a mejorar las condiciones de vida de los colombianos, dados los elevados porcentajes de pobreza y desigualdad que padece la población. Se estima que en Colombia el 45,5% de los habitantes viven bajo la línea de pobreza y 16,4% bajo la línea de indigencia, además es uno de los países con el coeficiente de Gini más alto, alcanzando el 0,578.

De otra parte, pese a los grandes avances realizados por el actual gobierno en la lucha contra las organizaciones al margen de la ley, aun hay un gran camino por recorrer y muchos retos por afrontar en lo que respecta a la seguridad urbana. En este sentido el futuro gobierno deberá enfrentar una lucha contra las bandas emergentes y mejorar las condiciones de seguridad al interior de los centros urbanos.

Otro gran reto para el futuro mandatario será el establecimiento de una política clara, transparente y de respeto por el manejo de los recursos públicos, pues uno de los temas sobre el que los electores han manifestado mayor inconformismo, y que en parte responde a los altos índices de popularidad del candidato Mockus, es la percepción que tiene la ciudadanía sobre los altos niveles de corrupción en el Estado. Adicionalmente deberá ser objetivo prioritario para cualquiera que sea el próximo presidente, consolidar una política de Estado en aras de mejorar las relaciones internacionales con los países fronterizos y mejorar la imagen de Colombia frente a la lucha y protección de los derechos humanos.

⁸ DANE, Departamento Nacional de Estadística.